



## UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE GEMEENTERAADSZITTINGEN

Openbare zitting van 17 februari 2014

### **Aanwezig :**

Odette VAN HAMME, voorzitter van de gemeenteraad;

Koen LOETE, burgemeester;

Freddy DEPUYDT, Christophe DE WAELE, Dirk VAN DE VELDE, Ann VAN DEN DRIESSCHE, Rita DE CONINCK, Bob D'HAESELEER, schepenen;

Danny SMESSAERT, schepen/voorzitter OCMW zonder stemrecht;

Janvier BUYSSE, Marc WINDEY, Luc VANDEVELDE, Lutgarde DE JAEGER, Koen WATERSCHOOT, Rosita MEIRESONNE, Caroline D'AUBIOUL, Filip LECOMPTE, Wilfried VAN KERREBROECK, Michel DE SUTTER, Gertjan BLOMME, Tineke VERSTRAETE, Rudi DESMET, Paul VERSTRAETE, Filip SMET, Rita GYSELS, Ann EGGERMONT, Hilde LAMPAERT en Peter DE GRAEVE, gemeenteraadsleden;

Meike VAN GREMBERGEN, stadssecretaris ;

### MILIEU - VISIETEKST CONCENTRATIEZONE WINDTURBINES EEKLO - MALDEGEM - KAPRIJKE - GOEDKEURING.

De gemeenteraad,

Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005, en latere wijzigingen;

Gelet op het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan (PRS) Oost-Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 18 februari 2004 en het ministerieel besluit van 25 augustus 2009 houdende goedkeuring van de gedeeltelijke herziening van het PRS Oost-Vlaanderen, toevoeging provinciaal beleidskader windturbines (Addendum Wind);

Gelet op de beslissing dd. 10 oktober 2010 van de deputatie om een RUP en planMER te laten opmaken voor twee zoekzones van het Addendum PRS, met name de zoekzone 'Maldegem-Eeklo' en de zoekzone 'E40 van Aalter tot Aalst';

Gelet op de beslissing van de provincieraad van 20 juni 2012 omtrent het verder zetten van het proces tot verfijning van de zoekzones voor windenergie en de modaliteiten daartoe;

Gelet op het gunstig advies van het college van burgemeester en schepenen van 15 mei 2013 rond het voorontwerp provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan Windenergie Maldegem-Eeklo-Kaprijke, waarin onder andere de mogelijkheid tot rechtstreekse financiële participatie als voorwaarde werd opgenomen;

Overwegende dat het Cadre de Référence in Wallonië een participatiepercentage van 49,98 % voorschrijft;

Overwegende dat de draagvlakversterkende maatregelen zoals voorzien door energielandschap Oost-Vlaanderen naar onze mening onvoldoende meerwaarde creëren voor de lokale gemeenschap en de bevolking ten opzichte van de perceeleigenaars en de ontwikkelaars;

Overwegende dat het provinciaal concentratieplan voor windturbines enkel kan ondersteund worden, indien men voldoende hefboomen in handen krijgt om het draagvlak te versterken en een significante meerwaarde te creëren;

Overwegende dat met voorliggende visietekst wordt voorgesteld aan de concentratiegemeenten om een gezamenlijk standpunt in te nemen dat enerzijds invulling geeft aan draagvlakversterking en anderzijds aan de sociaal-maatschappelijke noden van de streek;

Overwegende dat de stad Eeklo door dit initiatief zich verder inschrijft in het ontwikkelen van duurzame projecten rond hernieuwbare energie waarbij uitgegaan wordt van:

- een duidelijk ruimtelijk concept;
- het informeren van de bevolking;
- het voorzien van rechtstreekse financiële participatie voor de inwoners;
- het creëren van meerwaarden voor de stad;

Gelet op het overleg tussen de afgevaardigden van het college van burgemeester en schepenen van Eeklo, Kaprijke en Maldegem;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen ;

**BESLUIT:**

**Artikel 1**

In te stemmen met de bij dit besluit gevoegde visietekst 'concentratiezone windturbines Eeklo-Maldegem-Kaprijke'.

**Artikel 2**

Onderhavige beslissing voor kennisname en verder gevolg over te maken aan de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Namens de raad :

De stadssecretaris,  
get. Meike VAN GREMBERGEN

De voorzitter,  
get. Odette VAN HAMME

Voor eensluidend uittreksel  
Voor de burgemeester,  
De stadssecretaris,  
(art. 126 van de Nieuwe Gemeentewet)

# Visie concentratiezone windturbines Maldegem-Eeklo-Kaprijke

---

Met deze visietekst neemt de stad Eeklo een standpunt in dat enerzijds invulling geeft aan draagvlakversterking en anderzijds aan de sociaal-maatschappelijke noden van de streek. Een project is voor ons pas geslaagd als het een significante meerwaarde levert voor de bevolking en de gemeenschap.



## Uitgangspunten

- De wind is een **gemeenschappelijk goed**, die gratis over onze stad waait. De gemeenschap en de bevolking gunt die exploitatie onder door haar bepaalde voorwaarden aan derden.
- **Draagvlakversterking** voor windenergie is enkel mogelijk door een evenwichtige verdeling van de lusten en de lasten.
- Significante **hefbomen** zijn nodig om dat draagvlak te versterken.
- Als **pilootproject** moet de concentratiezone Maldegem-Eeklo-Kaprijke een voorbeeld worden wil het volledig project slagen.

## Optimalisatie van de ruimte

- De invulling van de concentratiezone wordt nu door de projectontwikkelaars aangestuurd via de contracten met percee-eigenaars in portefeuille. Per definitie ontstaat daaruit een "economisch" optimale inplanting voor de projectontwikkelaar, in plaats van een "milieutechnisch" optimale inplanting voor de omgeving.
- Deze aanpak bewees in het verleden zijn negatieve impact op het draagvlak.
- De meest optimale invulling kan gerealiseerd worden door de concentratiezone als één geheel te bekijken en te laten uitwerken door een onafhankelijke partij, zonder daarbij rekening te houden met percelen onder contract. De concentratiezone van bv. 10 windturbines van 6MW kan optimaler zijn dan 25 van 2 à 3MW.

## Draagvlak

De concentratiestad Eeklo wijst erop dat ze als pionier voor windenergie in Vlaanderen decennialang met een eigen visie een lokaal draagvlak heeft gecreëerd. De storm van aanvragen heeft dit draagvlak de laatste jaren aangetast.

- De gemeenten werden overspoeld met ongestructureerde en concurrerende vergunningsaanvragen van projectontwikkelaars.
- Projectontwikkelaars sloten contracten af met perceeleigenaars in zones tegenstrijdig met de lokale visie<sup>1</sup>.
- Perceeleigenaren sloten op hun beurt ook verschillende contracten af.
- Het opbod van projectontwikkelaars bij het voorwaardelijk contracteren van perceeleigenaars leidde tot buitensporige vergoedingen, de zogenoemde win(d)-for-life<sup>2</sup>.
- Het onder contract brengen van hele gebieden gebeurde zonder projectplan<sup>3</sup>
- De lusten en de lasten zijn onevenredig verdeeld.
- Daarbij komt dat ook het provinciaal concentratieplan de lokale visie doorkruist en de lokale windplannen afzwakt<sup>4</sup>.

## Hefbomen concentratiestad en -gemeenten

De draagvlakversterkende maatregelen zoals voorzien door energielandschap Oost-Vlaanderen, met aan de inputzijde tot 20% rechtstreekse participatie van overheid en burgers, en aan de outputzijde een bijdrage aan een omgevingsfonds van 5000€/jaar, zijn een aanzet maar creëren naar onze mening onvoldoende meerwaarde voor de lokale gemeenschap (11,8%) en de bevolking (9,8 %) ten opzichte van de perceeleigenaar (8,2%) en de ontwikkelaars (70,2%).

Om de concentratiestad en -gemeenten van de nodige hefboomen te voorzien om het draagvlak terug te versterken moet er significante meerwaarde gecreëerd worden door:

1. Aan de inputzijde: gestreefd worden naar **50% rechtstreekse participatie**<sup>5</sup> voor overheid en burgers.
2. Aan de outputzijde een bijdrage van :
  - a. **5.000€/jaar per windturbine aan het omgevingsfonds**
  - b. **5.000€/jaar per windturbine aan de concentratiestad- of gemeente**<sup>6</sup>

Het belang van deze herverdeling is voor deze streek van vitaal belang. De provincie heeft immers de mogelijkheid om via de voorwaarden van dit plan, zonder bijkomende subsidiëring, over een periode van 20 jaar rechtstreeks 65 miljoen € te pompen in één van de **sociaal-economisch** meest kwetsbare streken van Oost-Vlaanderen.

<sup>1</sup> Bvb ten noorden van de expresweg, bvb buiten de voorziene zones aangegeven in de gemeentelijke windplannen

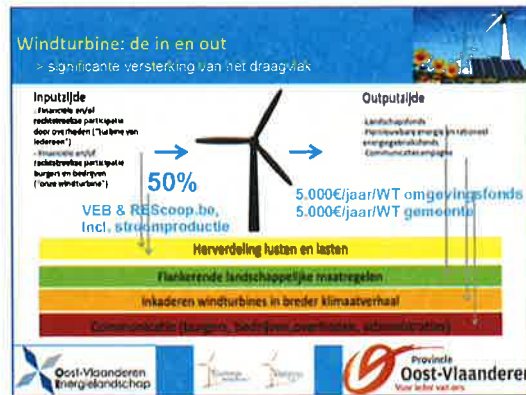
<sup>2</sup> De Vlaamse overheid heeft in het onrendabele-top-model ter bepaling van de groenestroomcertificaten (VEA) de vergoeding voor opstal van een windturbine vastgelegd op 5.000€/jaar

<sup>3</sup> Een vorm van grondspectulatie waarbij burens als concurrenten tegen elkaar worden uitgespeeld

<sup>4</sup> zones die lokaal werden vrijgegeven worden nu uitsluitingsgebied, en lokaal verboden zones worden nu opengesteld

<sup>5</sup> In Wallonië stelt het cadre de référence een percentage van 49,98% voorop, er is geen enkele reden waarom een Oost-Vlaming minder recht zou hebben op de wind dan zijn Waalse medeburger. <http://spw.wallonie.be/dgo4/eolien/>

<sup>6</sup> In het onrendabele-top-model van de vlaamse gemeenschap (VEA) ter berekening van de groenestroomcertificaten werd 5.000€/jaar vastgelegd als billijke vergoeding voor de grondeigenaar, dat is een kwart van de huidige bedragen. Wanneer de provincie consequent het gewest volgt dan ontstaat hier de financiële ruimte voor de outputzijde, en wordt tevens een oorzaak aangepakt. [http://www.energiesparen.be/evaluatie\\_steu\\_nmechanismen](http://www.energiesparen.be/evaluatie_steu_nmechanismen)



## Hefbomen provincie

De vergunningsprocedures voor bouwvergunning en milieuvergunning bevatten vandaag geen sociaal-maatschappelijke voorwaarden (zoals de herverdeling van de lasten en lasten, noch van meerwaardecreatie van windprojecten via een gemeentefonds/omgevingsfonds en 50% rechtstreekse participatie). De provincie zou deze sociaal-maatschappelijke voorwaarden daarom, naast gelijkvormige windturbines en hoogtes, gemeenschappelijke milieustudies, gelijktijdige indiening, moeten opnemen in de voorwaarden voor deelname van projectontwikkelaars aan het invullen van de concentratiegebieden.

De gemeenteraad van Eeklo stelt vanuit zijn ervaring unaniem dat ze projectontwikkelaars die hieraan niet wensen te voldoen, niet zullen toelaten om de concentratiegebieden in te vullen en plaats moeten maken voor projectontwikkelaars die daartoe wel bereid zijn<sup>7</sup>. Door consequent te zijn met de Vlaamse overheid inzake de billijke vergoeding voor het recht van opstal van een windturbine ontstaat er volgens ons voldoende financiële ruimte voor de financiering van de outputzijde.

De meerwaarde voor de gemeenschap van dergelijke aanpak loopt over 20 jaar op tot 65 miljoen € voor de concentratiezone MALEEK, tot 112 miljoen € voor de concentratiezone E40 en tot 780 miljoen € voor de provincie Oost-Vlaanderen, indien het volledig potentieel van 300 nieuwe windturbines zo zou worden ingevuld.

## Conclusie

De concentratiestad Eeklo wenst het provinciaal concentratieplan voor windturbines te steunen indien ze voldoende hefboomen in handen krijgen om het draagvlak te versterken. Dit betekent concreet :

- Streven naar 50% rechtstreekse participatie voor overheid en burgers
- bijdrage van 5.000€/jaar per windturbine aan het omgevingsfonds
- solidariteitsbijdrage van 5.000€/jaar per windturbine aan de concentratiestad of -gemeente
- opname van deze sociaal-maatschappelijke meerwaarden in de voorwaarden om vergunningen aan te vragen in de concentratiegebieden
- voorkeur aan projectontwikkelaars die grootste participatie van burgers en overheid nastreeft.

<sup>7</sup> Een bouwvergunning kan immers aangevraagd worden zonder rekening te houden met al dan niet aanwezigheid van contracten met perceeleigenaars.

